





PLAN DE ACCIÓN DEPARTAMENTAL. FRENTE AMPLIO.

RÍO NEGRO. 2025-2030

Introducción.

Un programa de gobierno departamental con historia.

Han transcurrido veinticinco años desde que el Frente Amplio de Río Negro, como fuerza política de cambio, tomó la decisión estratégica de elaborar un programa de gobierno democrático y popular, basado fundamentalmente en la participación de militantes frenteamplistas así como también de la sociedad en su conjunto, dicha iniciativa es un logro político que se ha sostenido en el tiempo con gran éxito, gracias al esfuerzo, la dedicación, el compromiso político y el valor que gran parte de la sociedad y los militantes en general, le atribuyen a este espacio como forma de ser escuchados.

Esta modalidad de trabajo sobre el Programa de Acción Departamental (PAD), representó y representa hasta la actualidad la búsqueda de ampliar la base social para la discusión, así como también incorporar una mayor cantidad de insumos e información en torno a las problemáticas del departamento, generar una mirada crítica de análisis y abordar a la construcción de soluciones concretas, colectivas y estratégicas que beneficien y redunden en una mayor calidad de vida de los Rionegrenses.

Desde su inicio esta forma de trabajo por la que se ha optado ha consistido en la realización de cuatro talleres en las principales localidades del departamento de Río Negro, Young, San Javier, Nuevo Berlín y Fray Bentos; y estos a su vez subdivididos en cuatro áreas de trabajo que comprenden:

- 1) La gestión administrativa.
- 2) El ordenamiento territorial, vivienda y ambiente.
- 3) Desarrollo social.
- 4) El desarrollo productivo.

Áreas Generales		Perspectiva de Género	Sustentabilidad y sostenibilidad	Regionalismos	Inclusión	Transparencia
1	Gestión Administrativa (Planificación, Comunicación, Transparencia, Descentralización y Tics)					
2	Ordenamiento territorial, vivienda y medio ambiente (Obras, Accesibilidad y movilidad urbana, Tránsito y transporte, Vivienda, Ambiente y Sostenibilidad)					
3	Desarrollo Social (Educación y cultura, Políticas Sociales, Infancia, Juventud y personas mayores, Deporte, Recreación, Salud, género)					
4	Desarrollo productivo (Turismo, Trabajo, Infraestructura, Ruralidad)					

Si bien hasta la fecha se mantienen como columna vertebral las cuatro áreas principales, el FA ha introducido diversos cambios en la forma de considerarlas, ya que hoy por hoy insistimos en trabajar en cada una de las mismas en conjunto con conceptos transversales a todas como: perspectiva de género, sustentabilidad y sostenibilidad, regionalismos, inclusión y transparencia, atendiendo así nuevas reivindicaciones que surgen de la sociedad, la influencia de políticas regionales con impacto en nuestro territorio y valores propios de nuestra fuerza política.

Este modelo de elaboración en colectivo y la capacidad de adaptación del plan de acción departamental es un sello único que distingue al Frente Amplio en el departamento, en la forma de hacer y de pensar cuando se trata gobernar.

En las diferentes versiones quinquenales del Programa de Acción Departamental, perduran la visión de comunidad, de convivencia, la cultura de la paz y el pleno respeto de los Derechos Humanos para con cada uno de los vecinos y vecinas de Río Negro, este ha sido a nuestro entender y sin duda alguna, el aporte fundamental durante estos 25 años, que infinidad de participantes han logrado plasmar con su trabajo y esfuerzo. Vaya a todos ellos nuestro más profundo reconocimiento.

**Programa de Acción Departamental. (PAD)**

El Programa de Acción Departamental (PAD) refleja el compromiso que el Gobierno Departamental asumirá con la ciudadanía durante los próximos cinco años, con el fin de materializar los objetivos y lineamientos estratégicos necesarios para continuar con el proceso de desarrollo y crecimiento de nuestro Departamento, a partir de julio del 2025.

Este conjunto de medidas representa la continuidad del trabajo de toda la fuerza política, reflejo del aporte de muchos compañeros y compañeras, así como de la participación ciudadana, se encuentra basado fundamentalmente en una visión de corte integral que abarca diversas escalas y responde a las demandas de la ciudadanía en todo el departamento.

En el PAD buscamos abordar aspectos estratégicos que destacan la necesidad de consolidar lo logrado (Período 2015-2020), profundizar en las políticas públicas establecidas y sumar nuevas propuestas departamentales, buscando de manera efectiva mantener un mejor Río Negro para todos y todas.

**PAD 2025-2030. Cómo lo construimos.**

El PAD 2025-2030 sigue los lineamientos de construcción colectiva trabajados durante más de veinte años. En este proceso, se destaca la alta participación presencial registrada en las diferentes instancias de las localidades de Young, San Javier, Nuevo Berlín y Fray Bentos, así como la valiosa contribución de quienes participaron y debatieron a fondo sobre cada uno de los temas.

Otro aspecto fundamental a considerar en la construcción ha sido la incorporación de nuevas formas de comunicación. Para la elaboración de este programa, se implementaron herramientas tecnológicas que ampliaron la base social y facilitaron el intercambio entre los participantes, superando los límites de la presencialidad. Entre estas herramientas se destacan: instancias de formación temática a través de Zoom (como la Perspectiva de Género), trabajos colaborativos en WhatsApp entre las distintas áreas y sus coordinadores y el uso de correo electrónico para el envío de insumos en tiempo real.

A partir de todo este trabajo, surge este instrumento ordenado que nos permite establecer los lineamientos de acción, la planificación y las prioridades de la gestión departamental para los próximos cinco años.

Reafirmamos nuestro compromiso y la necesidad de un nuevo modelo de gestión, basado en la capacidad de un equipo técnico altamente competente, que trabaje sobre los principios de credibilidad, honestidad y acción efectiva.

**Principios transversales del Programa de Acción Departamental.**

**Inclusión.**

La tarea principal de nuestro programa consiste en fortalecer las políticas universales, integrando enfoques específicos sobre las poblaciones en situación de vulnerabilidad. Esto implica articular y profundizar la complementariedad entre políticas focalizadas y acciones afirmativas, garantizando no solo el ejercicio de derechos fundamentales, sino también la plena inclusión de todas las personas en el goce efectivo de todos sus derechos.

**Perspectiva e Igualdad de género.**

La igualdad de género es un objetivo central dentro del proyecto político de izquierda, abordado desde una perspectiva intersectorial, que asigna recursos para fortalecer la capacidad de intervención, protección y respeto de la diversidad y las particularidades de cada individuo o grupo. Además, implica una actitud proactiva en la construcción de la igualdad, promoviendo la diversidad y combatiendo toda forma de discriminación, considerando factores como género, generación, etnia, orientación sexual, clase social, origen territorial, entre otros.



**Desarrollo Sostenible.**

Nuestra propuesta de justicia social, desarrollo sostenible, soberanía y solidaridad implica una transformación sustancial y gradual del modelo productivo actual. Este proceso debe combinar el crecimiento económico con los límites planetarios establecidos por la evidencia científica disponible, promoviendo la distribución equitativa de la riqueza y la igualdad de oportunidades, y fomentando una participación creciente de la sociedad en todo el proceso (Bases programáticas, pág. 14).

**Transparencia.**

Desde nuestro punto de vista, la transparencia pública es uno de los pilares fundamentales de nuestro proyecto político. Esta implica poner a disposición de la ciudadanía, en todo momento, las decisiones gubernamentales, proyectos, documentos y resultados, garantizando así el pleno derecho al acceso a la información pública y el control de parte de la sociedad.

**Regionalismos.**

Para abordar muchos de los temas contenidos en este programa, es necesario considerar inevitablemente las políticas de carácter regional que puedan influir sobre el territorio. Asimismo, debemos contemplar la posibilidad de trabajar en coordinación con departamentos cercanos o de la misma región geográfica que enfrenten necesidades similares a las de Río Negro, con el fin de desarrollar soluciones conjuntas.

**Gestión administrativa.**

**Introducción.**

En esta área se conjugan las diversas actividades que lleva adelante la Intendencia como organización, combinando recursos, materiales, tecnológicos, humanos y financieros, buscando atender de la mejor manera posible, las necesidades de todas y todos los rionegrenses.

En este sentido se reflejan todas las acciones tendientes a incrementar la participación de la sociedad en la toma de decisiones, en la búsqueda de igualdad de oportunidades que le permitan desarrollarse como seres humanos libres y pensantes.

Impulsamos un modelo de gestión que cree las condiciones para un desarrollo departamental armónico e integrado, que tenga como centro a los vecinos y vecinas y sus derechos a acceder a servicios de calidad articulando sobre cinco principios rectores: nueva cultura de gobierno, planificación, transparencia, comunicación y descentralización.

Como insumos se trabaja sobre PAD 2015-2020, talleres programáticos 2025, resumen de los talleres de autocrítica, propuesta de seguridad y convivencia de Canelones, aportes recibidos de la militancia y aportes recibido de instituciones sociales.

**Nueva cultura de gobierno.**

Queremos profundizar en el diseño de un conjunto de estrategias tendientes a que los funcionarios internalicen una nueva cultura de gobierno, convencidos de que el respeto a las personas, su función y el propiciar un ambiente laboral distendido, permiten el desarrollo adecuado de nuestros funcionarios y el cumplimiento de las tareas asignadas.

**Planificación.**

Una adecuada toma de decisiones implica un proceso previo de planificación, que defina objetivos y desarrolle el camino por donde transitará el gobierno departamental.

A esos efectos, se aplicará un modelo de planificación estratégica orientada a resultados, que contenga tres ejes transversales a toda la gestión.

**Propuestas específicas sobre planificación:**



- a) El estratégico (definición de objetivos).
- b) El operativo (diseño de productos y procesos)
- c) El participativo (escucha activa)

Para su aplicación se propone potenciar la Unidad de Planificación y Control Presupuestal, otorgándole los siguientes cometidos:

- a) Participación en la planificación de las políticas sectoriales para el desarrollo sostenible del departamento, con una visión integradora.
- b) Coordinación de las políticas globales con todas las áreas municipales y los Gobiernos Locales, en coordinación con las Mesas Institucionales instaladas.
- c) Promoción y desarrollo del relacionamiento con los diversos organismos del Gobierno Central y de Cooperación Internacional, en lo que refiere a la obtención y uso de recursos financieros.
- d) Participación activa en la implementación del presupuesto departamental, asegurando la evaluación y control permanente.
- e) Implementación de criterios de evaluación y monitoreo de las acciones planificadas en cada Dirección Departamental.
- f) Coordinar la gestión de proyectos, favoreciendo el seguimiento y contralor, así como articulando el intercambio entre las áreas que ejecutan y los organismos que realizan el financiamiento.

**Transparencia.**

El modelo al que referimos, está basado en la transparencia como valor público que garantiza a la ciudadanía, el libre ejercicio de sus derechos, permitiendo el acceso a la información en tiempo y forma, fortaleciendo y revitalizando la democracia.

**Propuestas específicas sobre transparencia:**

- a) Jerarquizar los cometidos de la Unidad de Auditoría Interna en tanto otorga al gobierno departamental seguimiento y contralor de la gestión dotando de la imprescindible transparencia a la misma.
- b) Elaborar participativamente el presupuesto municipal entendido como un proceso que busca dotar de una mayor eficiencia a la gestión pública, una justa distribución de los recursos y la creación de un ámbito específico de participación ciudadana
- c) Actualizar y evaluar en forma permanente, el inventario municipal de bienes muebles e inmuebles.
- d) Elaborar el cuadro de metas y objetivos anuales y quinquenales respecto a las inversiones por cada Dirección Departamental.
- e) Desarrollar integralmente el sistema de expediente electrónico, democratizando el acceso en todas las localidades del departamento, a través de la gestión informática.
- f) Propiciar presupuestalmente, la exoneración de la tasa por tramitación, para las solicitudes de información enmarcadas en lo establecido en la Ley 18.381 (Derecho de acceso a la información pública)

**Comunicación.**

La comunicación en tanto, conforma un proceso de ida y vuelta entre gobierno y ciudadanos, exige planificación, acción y desarrollo a los efectos de democratizar la información. Por lo tanto, ésta será una Unidad con conducta y compromiso definidos, tendiente a priorizar las relaciones interpersonales tanto en lo interno como hacia la población, con integridad y transparencia.

**Propuestas específicas entorno a la comunicación:**

- a) Tener presente como valor comunicacional tanto lo que se dice y hace, enunciando desde y para toda la sociedad, sin exclusiones.
- b) Fomentar el desarrollo del área creativa y de producción de contenidos para difundir por canales propios y de terceros.
- c) Profundizar en las acciones del gobierno, propuestas y opiniones de directores y funcionarios responsables de áreas.
- d) Intensificar las campañas de interés público, a fin de enriquecer la cultura ciudadana.
- e) Potenciar la formación de referentes en redes sociales, en cada localidad del departamento.

- f) Propiciar y difundir la realización periódica de gabinetes itinerantes y asambleas barriales.
- g) Reforzar la comunicación con medios alternativos, mediante la creación de tótems, banners, folletería y una publicación periódica gratuita, que comunique los avances de la gestión.
- h) Profesionalizar la función, atendiendo las necesidades de material y equipamiento adecuado
- i) Procurar una coordinación eficiente entre las áreas de comunicación central y las de los Municipios.
- j) Perfeccionar el funcionamiento de la página web, expediente electrónico en línea y otras herramientas de comunicación personalizada tales como canales de WhatsApp y aplicación para celulares.

**Descentralización.**

Entendemos la descentralización como un proceso en construcción que requiere un cambio cultural relevante, para que cada ciudadano pueda ser parte del diseño, la implementación y la evaluación de las políticas públicas y de las acciones de gobierno. La necesaria participación ciudadana en los procesos de decisión, pone a prueba la capacidad de respuesta de las instituciones públicas y abona un terreno apto para la apropiación de esos espacios por parte de la ciudadanía.

**Propuestas específicas sobre descentralización:**

- a) Fortalecer el trabajo interinstitucional entre el Gobierno Departamental, los Municipios y los territorios no municipalizados, haciendo foco en la descentralización como motor del desarrollo y bienestar general, en el marco de lo establecido en el Art.50 de la Constitución de la República.
- b) Profundizar la transferencia de responsabilidades y competencias desde el gobierno departamental a los gobiernos locales.
- c) Asignar los recursos de una manera equitativa, justa y eficiente en cada localidad, fomentando la generación de planes de desarrollo local.
- d) Redoblar esfuerzos en el involucramiento de la ciudadanía local en el proceso de participación política, fortaleciendo la gobernabilidad democrática, y con el objetivo final de lograr que tome un papel activo en la planificación y en la gestión en el ámbito local.
- e) Consolidar y fortalecer redes barriales. Promoveremos la institucionalización de las comisiones barriales, los centros de barrio - rurales y comunitarios- y las comisiones de apoyo a las dependencias vinculadas al deporte y la cultura de la IRN como instrumento de "diálogo" válido entre los vecinos y el Gobierno Departamental o Municipal a través de un Plan Departamental de Participación Ciudadana.
- f) Elaborar participativamente el Presupuesto Municipal implicando en ello a funcionarios, técnicos, miembros de Comisiones Especiales, vecinos/as.
- g) Fortalecer el equipo departamental de descentralización.
- h) Crear un espacio virtual de comunicación, propiciando la cultura de la participación, para establecer reclamos, propuestas a situaciones cotidianas que permitan una eficaz y eficiente solución.
- i) Fomentar la presentación de propuestas de las instituciones organizadas de la sociedad, sean estas turísticas, sociales, deportivas, culturales o educativas, que signifiquen, previa capacitación de sus integrantes, proyectos sostenibles y de alto impacto social, buscando la clara cohesión social.
- j) Establecer espacios de participación activa de la ciudadanía, otorgando pleno acceso a la información y debate departamental y municipal, y poniéndola en conocimiento de las decisiones del ejecutivo a través de la tecnología de la información y comunicación y/o realizando reuniones de Gabinete itinerante en cada localidad.
- k) Involucrar a los Municipios en la recuperación de tributos, mediante la suscripción de compromisos de gestión.
- l) Revisar y actualizar el Reglamento de funcionamiento de los Municipios, como forma de incorporar los avances que se logren en la materia.
- m) Se reconoce como valor democrático fundamental el derecho de la ciudadanía a vivir en un ambiente de seguridad y el rol del Gobierno Departamental como articulador de medidas que mejoren la convivencia y calidad de vida de los rionegrenses, por lo que se propone:
  - Impulsar mesas de convivencia interinstitucionales y espacios de coordinación con vecinos, Policía y Prefectura Nacional
  - Generar un trabajo inter-áreas con participación en los equipos inspectivos de la intendencia y demás funcionarios involucrados en la temática.



**Recursos humanos.**

La política de RRHH es central y condiciona, en gran medida, la aplicación de otras políticas, por tanto, se hará hincapié en participar a los funcionarios municipales de las políticas establecidas en este programa y de la visión de desarrollo para el departamento de Río Negro de este gobierno.

Mantenemos la convicción de que el marco en que se den las relaciones entre la institución y sus funcionarios es vital tanto para su desarrollo individual como para el logro de los objetivos trazados en este plan de gobierno. Es así que profundizaremos acciones hacia una política salarial que opere como un verdadero estímulo, tanto en la formación permanente del funcionario como en la retención de los más calificados, donde la productividad y el rendimiento sean adecuadamente valorados. Asegurando un ambiente laboral en igualdad de oportunidades, sin discriminación y con perspectiva de género.

**Propuestas específicas sobre RRHH:**

- a) Actualizar el estudio realizado con la Oficina Nacional de Servicio Civil para el desarrollo de la carrera administrativa, profundizando las acciones tendientes a la institucionalización de las relaciones laborales.
- b) Evaluación del Organigrama Municipal siguiendo la dinámica de trabajo que incluye la participación de los trabajadores municipales y el asesoramiento de la Oficina Nacional del Servicio Civil.
- c) Retomar el proceso de gestión del capital humano basado en la capacitación para la función, la responsabilidad en el cumplimiento de los objetivos y la calidad en el cumplimiento de la tarea como herramientas de la carrera funcional.
- d) Relevante el total de la plantilla de trabajadores y ajustar sus roles en función de capacidades y cargos correspondientes a la carrera funcional
- e) Implementación de criterios objetivos que permitan transparentar la carrera funcional, tales como ingresos, ascensos y rotación de funcionarios.
- f) Establecer un plan de capacitación permanente e instrumentar medidas para estimular la participación voluntaria.
- g) Perfeccionar el proceso de evaluación de desempeño y diseño de pruebas de evaluación, con un criterio de objetividad y profesionalización.
- h) Desarrollar mecanismos de motivación e incentivos que procuren el compromiso e involucramiento del funcionario en la gestión.
- i) Priorizar la participación en las negociaciones laborales y en los ámbitos de trabajo conjunto con los trabajadores, con especial énfasis en aspectos de seguridad laboral, género, salud mental y adicciones.
- j) la función de los diferentes cuerpos inspectivos, iniciando un proceso de formación y especialización, hacia la conformación procedimientos unificados.

**Recursos tecnológicos. Tic's.**

A los efectos de consolidar un gobierno innovador, se continuará bregando por la democratización de los servicios y prestaciones departamentales, proponiendo acciones concretas que favorezcan la incorporación de la tecnología a los procesos de desarrollo, procurando racionalizar los procedimientos y trámites.

**Propuestas entorno a los recursos tecnológicos:**

- a) Se continuará afianzando el cambio tecnológico en consonancia con lo experimentado en el mundo en las últimas décadas, como consecuencia directa de la aparición y desarrollo continuo de Internet.
- b) Se propondrán acciones hacia una Sociedad de la Información, mediante la instrumentación de ciudades inteligentes y aplicaciones que mejoren la calidad de vida de los ciudadanos.
- c) Se incorporarán indicadores del cambio de paradigma en la manera en que consumimos la información.
- d) Se impulsará de manera gradual la inversión en bienes, servicios y nuevos métodos de comercialización y cobro.
- e) Se continuará fomentando el proceso de interconexión departamental.
- f) Se tenderá a la informatización de toda la IRN, llegando a puntos clave del territorio.

**Recursos financieros.**

El Gobierno departamental establecerá como prioridad, la planificación financiera y el control presupuestal de su ejecución, como procesos imprescindibles para una distribución adecuada de los recursos. La asignación de éstos, se realizará de acuerdo a las prioridades que surjan del presente Programa de Acción Departamental y teniendo en cuenta las proyecciones tributarias y la atención del endeudamiento comercial y financiero existente.

Se buscará reducir costos mediante una gestión eficiente del plan de compras, mejora de la eficiencia operativa, eliminación de gastos innecesarios, diversificación de las fuentes de financiamiento y monitoreo continuo del desempeño que permita una toma de decisiones más eficiente.

**Sobre los recursos financieros y su manejo se propone:**

- a) Optimizar el acceso y uso de los recursos de origen nacional, establecidos en la legislación vigente.
- b) Establecer espacios de coordinación permanente con el gobierno central, para el aterrizaje y articulación de las diversas políticas públicas, en el Departamento.
- c) Redoblar el compromiso de actuar bajo el concepto de tributación fundada en la equidad social, evaluando la capacidad contributiva de los vecinos y las vecinas, analizando su condición socio-económica.
- d) Garantizar a la ciudadanía una prestación adecuada de los servicios por los que tributa, basado en la mejora permanente y la transparencia en la obtención de los recursos y su destino.
- e) Determinar como prioritario la coordinación de trabajos en el territorio, con los demás Organismos públicos que intervienen en el mismo, bajo un criterio de complementación interinstitucional.
- f) Exigir de cada ente público, una actuación acorde a sus cometidos institucionales.
- g) Retomar el proceso de especialización de la Oficina de Recuperación de Activos a través de mejoras tecnológicas y con la integración de equipos multidisciplinarios.
- h) Avanzar en la actualización de la base de datos de contribuyentes, incorporando la georreferenciación con fines múltiples.
- i) Actualizar la información disponible sobre padrones, en acuerdo con la Dirección Nacional de Catastro.
- j) Mejorar la gestión de cobranzas, apostando a la descentralización de las mismas, perfeccionando el sistema de cobranza en línea, incorporando la pre-facturación electrónica, los recordatorios SMS y campañas de concientización permanente.
- k) Desarrollar mejoras en lo relativo a tasas de recargos y de financiación de convenios.
- l) Otorgar estímulos adecuados que permitan, alienten y premien la conducta del buen pagador.
- m) Jerarquizar y extender la validez del Certificado Único Departamental (CUD) como herramienta que defiende la conducta del buen contribuyente.
- n) Ratificar la vigencia del Fondo de Gestión Territorial como política de impulso de inversiones y planes de Desarrollo local

**Ordenamiento territorial, vivienda y ambiente.**

**Del ordenamiento territorial. Historia, proyecto y planificación.**

**Introducción.**

Los territorios son los escenarios donde transcurren nuestras vidas, ya sea cuando los habitamos, cuando los explotamos productivamente, cuando nos relacionamos y/o nos trasladamos a través de ellos. En este sentido podemos decir que existen básicamente diferencias entre los conceptos de Ambiente y Territorio; al hablar de Ambiente nos referimos a las condiciones físicas, sociales y económicas del lugar, las relaciones entre lo biótico y lo inorgánico en un territorio y el surgimiento en función de una especie, un grupo o un individuo; en tanto cuando hablamos de Territorio nos referimos a la base material de una sociedad que permite su localización geográfica, al concepto teórico y metodológico que explica el desenvolvimiento espacial de las relaciones sociales, el ordenamiento político y espacial en función de las características naturales y la capacidad de uso de todas sus partes y a la referencia empírica que representa un concepto propio de la teoría.

A lo largo del tiempo podemos conocer la historia que nos muestra la forma en que se han ocupado y aprovechado los territorios, como han evolucionado y transformado los paisajes, aspectos estos,



primordiales y de importancia que debemos comprender al momento de elaborar proyectos y sus planificaciones futuras en cuanto a ordenamiento territoriales zonificados.

Es necesario, desde la perspectiva departamental, abordar y profundizar en sintonía con lo establecido en las Bases Programáticas, el funcionamiento del Comité Nacional de Ordenamiento Territorial y el Desarrollo Sostenible.

**Propuestas específicas sobre ordenamiento territorial:**

- a) Elaborar Mapa Micro Regional Departamental abarcando la totalidad del territorio; en donde se contemplen las divisiones administrativas municipales existentes, atendiendo las diversidades paisajísticas, productivas, culturales, sus posibilidades y riesgos, su evolución en el tiempo y sus valores históricos, identitarios, representativos del Departamento.
- b) Revisión y actualización de los Planes Locales vigentes emanados de la Ley de Ordenamiento Territorial del año 2008.
- c) Con el asesoramiento de la DINOT y en coordinación con Udelar,Utu,Utec:
  - Capacitar técnicos en ordenamiento territorial.
  - Elaborar Planes locales para los Municipios de Nuevo Berlín y San Javier,
  - Analizar la situación de los territorios rurales cercanos a los Municipios
- d) Revisar la existente Unidad de Gestión Territorial (UGT): su organización y composición, considerando que requiere mayor diversidad disciplinar, planificando y gestionando proyectos de ambiente, arquitectura y vivienda.
- e) Continuar construyendo ámbitos de diálogo público-privado, orientados a compartir y poner en común visiones y estrategias para alcanzar una gestión eficaz del territorio; mediante el uso responsable y sostenible del mismo.

**Para el logro de estas propuestas se prevé:**

- a) Distribuir la plusvalía territorial con criterios de equidad, en infraestructuras para todo el territorio del departamento a través del Fondo de Gestión Territorial.
- b) Fortalecer y dar un rol predominante en todo el territorio del departamento a la policía territorial, creada en el período 2015-2020, transversalizando áreas y haciendo de ella el Instrumento permita efectivamente controlar la aplicación de la normativa vigente .

**Hábitats rurales y urbanos.**

**Lo Vegetal: ambientes naturales, rurales productivos y urbanos.**

Las áreas verdes, tanto urbanas como rurales, deben de ser planificadas con criterios de calidad y sustentabilidad. El desarrollo en general y en particular el desarrollo turístico, deben fomentar el cuidado ambiental y la preservación de los espacios naturales. Los cursos de agua y sus cuencas, las zonas naturales, los ecosistemas con alta biodiversidad deben de ser objeto de protección y preservación de prioridad,apuntado incluso a su reconocimiento patrimonial departamental en el marco del Decreto 35/2015 vigente.

En tal sentido amerita continuar con el plan de arbolado, ampliándolo para mejorar la calidad ambiental de nuestros entornos, priorizando las especies autóctonas de fácil mantenimiento.

**Propuestas específicas:**

- a) Reposición de arbolado público, priorizando reponer con flora nativa
- b) Convenios con Organismos públicos o actores privados para la obtención de ejemplares de flora nativa que sirvan a los propósitos mencionados.
- c) Implementación de herramientas digitales con el fin de realizar un inventario cuantitativo y cualitativo vegetal y mapeo de flora nativa para conocer realmente lo que se posee, su estado de conservación y controlar el manejo de podas ocurridas frecuentemente sin criterios ambientales adecuados.

**Propuestas entorno a lo vegetal y lo hídrico**

- a) Desarrollar proyectos y planes de gestión ambiental integral de agua, suelo y vegetación (Parques lineales secos y fluviales, bordes costeros, bordes internos de ciudad, cursos de agua)
- b) Acompañar los proyectos con planes de gestión que prioricen la recreación, el deporte, el turismo.
- c) Crear un marco de preservación y protección sobre el fomento del uso de los espacios públicos (parques, playas, ramblas.)

**Del ordenamiento Urbano.**

Al abordar la escala urbana, debemos poner foco en el concepto “Desarrollo para ciudades inclusivas, generadoras de convivencia, productivas y sustentables”, atendiendo la necesidad de una directriz nacional para el Sistema de Ciudades y Centros Urbanos.

**Propuestas específicas:**

- a) Trabajar en el fortalecimiento de la identidad como valor cultural de cambio, a partir de ello promover espacios de participación, buscando generar financiamiento local para el desarrollo, potenciando la marca local como valor en lo turístico, lo productivo, lo cultural y lo social.
- b) Impulsar procesos equitativos entre lo social y lo territorial, atendiendo las singularidades entre zonas urbanizables y zonas productivas, poniendo énfasis en la atención a los desarrollos y controles coordinados de transporte, entre los Gobiernos Departamentales o los Municipios, según corresponda.
- c) Promover la construcción de ciudades integradoras, seguras, pacificadoras, constructoras de ciudadanía, que eviten la expansión urbana, promoviendo densidades sostenibles, con programas de viviendas inclusivos territorialmente; que promuevan la cercanía entre la vivienda, el trabajo, la cultura y el consumo, que favorezcan el desarrollo de la caminabilidad y las ciclovías, que favorezca el desarrollo económico y productivo sostenible y en especial el desarrollo de la microeconomía barrial” ( bases programáticas pág. 94).

**Movilidad.**

Las cuestiones relativas a la movilidad a analizar y proponer, incluyen todas las modalidades de los medios de transporte de personas y mercaderías, el movimiento individual de las personas de acuerdo a su diversidad de capacidades así como también las infraestructuras construidas para que se puedan desarrollar todas estas, dentro de un marco normativo de tránsito.

Se establecerán políticas públicas departamentales en este tema, con los resultados de la consultoría ejecutada en el año 2019 con el BID, para todo el departamento, desarrollando acciones concretas vinculadas a la movilidad, conectividad, transporte público con alternativas y aplicaciones tecnológicas asociadas. Así mismo, se dará cumplimiento a los lineamientos fijados en el modelo de desarrollo de los planes de Ordenamiento.

**Propuestas específicas:**

- a) Dotar de suficiente equipamiento accesible a los espacios públicos en general y particularmente a los “Espacios Plaza” (arbolado, bancos, mesas, juegos integradores, depósitos de residuos, luminarias, tótems, contenedores, señalética, paradas de buses, otros).
- b) Actualizar la normativa vigente, planificar y proyectar un Plan Departamental para construcción y mantenimiento de las veredas que asegure la transitabilidad y accesibilidad. El mismo será acompañado con la creación de espacios con componentes vegetales. Así mismo se propenderá al correcto uso peatonal de veredas fiscalizando la ocupación de las mismas.
- c) Se profundizará en la creación de rampas en veredas y/o en infraestructuras donde sean necesarias, coordinando acciones con los Organismos Públicos (UTE, OSE, ANTEL entre otros) al momento de sus intervenciones, minimizando los inconvenientes a los peatones.
- d) Se profundizará en la creación de vías alternativas de desplazamiento, dando cumplimiento a los lineamientos fijados en el modelo de desarrollo de los planes de Ordenamiento, entre ellas mejorando el equipamiento y recorridos de sendas peatonales, circuitos de ocio y recreación.
- e) Estimular la vida saludable mediante la creación de ciclovías o bicisendas.
- f) Actualizar la infraestructura departamental y capacitar recursos humanos para trabajar sobre el significado de la accesibilidad.
- g) Se reconoce la validez del uso racional de las tecnologías, priorizando su carácter educativo por sobre el carácter represivo recaudatorio.
- h) Se entiende pertinente fomentar la movilidad colectiva mediante transporte urbano.
- i) En lo vinculado con los estacionamientos comerciales, se mejorará la normativa en la materia y se optimizará su utilización
- j) Promover la coordinación desde el Gobierno Departamental, de un Consejo consultivo que aborde la temática de la discapacidad y accesibilidad. A través de él se buscará trabajar entorno a planes y proyectos sobre dicha temática.



**Tránsito, transporte y seguridad vial.**

En los últimos años se ha producido en el Uruguay un notorio incremento en cifras del parque automotor, de acuerdo a las estadísticas en los últimos 10 años se han batido récords en cuanto a adquisición de 0km, comprendiendo las categorías de automóviles particulares, comerciales livianos y otros vehículos pesados vinculados al transporte, por consiguiente este aumento ha generado verdaderos desafíos en materia de la circulación a nivel país.

Río negro no es ajeno a esta situación y por tanto nos obliga a repensar el orden urbano, la circulación motriz, la movilidad urbana y sus prestaciones, así como los debidos controles.

**En este sentido se prevé:**

- a) Trabajar en la profesionalización de la tarea inspectiva mediante programas de capacitación en forma continua y en la mejora de implementos y equipos de apoyo.
- b) Trabajar en el cumplimiento riguroso de las normas de tránsito, entre ellos el ítem "ruidos molestos" generado por los vehículos, como aspecto a fiscalizar y sancionar, mediante la aplicación de tecnología.
- c) Profundizar en la implementación de señalética horizontal y vertical avanzando en incorporación de señalética inclusiva en todo el departamento.
- d) Dotar y mejorar el nomenclátor en referencia a la movilidad urbana.
- e) Continuar avanzando con la seguridad vial y la nueva cultura sobre el tránsito, haciendo foco en los centros educativos y sectores urbanos de mayor uso público.
- f) Estudiar y evaluar el flechamiento de calles en la ciudad de Young y sectores urbanos complejos.
- g) Promover en conjunto con la ciudadanía, la elección de un nomenclátor temático para las localidades menores.
- h) En coordinación con UNASEV realizar estudios viales que permitan la elaboración de planes basados en datos estadísticos de siniestralidad, circulación u otros, atendiendo fundamentalmente la situación de Young.
- i) Profundizar en los mecanismos de fiscalización, promoviendo el cumplimiento de la norma y garantizando los derechos de los ciudadanos.
- j) Gestionar con equilibrio entre el rol educativo, fiscalizador y recaudador de la Dirección de Tránsito y dentro de esto seguir profundizando la coordinación entre Tránsito, Ministerio del Interior, Poder Judicial, Asse y otros, para fortalecer la educación vial a modo de prevención y/o crear medidas sancionatorias alternativas.
- k) Analizar el comportamiento del tránsito pesado en el interior de las localidades.
- l) Dentro de la Dirección de Tránsito optimizar el trabajo de las áreas administrativa, inspectiva y educativa, dotándola de mayores recursos y capacitación a sus funcionarios.
- m) Trabajar en la construcción de ciudades amigables, mejorando la normativa y los controles sobre aquellas actividades que atenten contra una mejor convivencia ciudadana.
- n) Se promoverán estacionamientos adecuados y diferenciados y su adecuada ubicación vinculado a los modelos de ciudad definidos por los planes locales.

**Proyectos de arquitectura e infraestructura.**

Es necesario avanzar a nivel departamental en la gestión, ejecución y mantenimiento de obras (mayores, menores y puntuales), propiciando la participación ciudadana en el mantenimiento y mejora de los espacios públicos. Asimismo, se deberá consolidar la infraestructura necesaria en los barrios, calles, canalizaciones, alcantarillas, servicios básicos y otros, de manera que nuestras ciudades se adapten al cambio climático e integren los criterios de igualdad y accesibilidad.

**En tal sentido proponemos:**

- a) Continuar con la incorporación de luminarias con tecnologías amigables con el ambiente (contaminación lumínica y bajo consumo de energía eléctrica), reforzando los nuevos barrios, zonas, o localidades del interior, donde aún es insuficiente.
- b) Finalizar y mejorar la infraestructura barrial de la mayor obra urbana de adaptación al cambio climático, en la cuenca del Arroyo "La Esmeralda" en Fray Bentos (Laminación "Rivera y Zapicán"; Obra "bypass" Tulipán; Parque Urbana "La Esmeralda") iniciada en el período 2015-2020.
- c) Ejecutar las obras definidas en el proyecto ejecutivo de mejoras en infraestructuras para el barrio del ex "Parque Marín" de Young.
- d) Declarar la emergencia vial de caminería rural productiva (PCR-P), considerando la demanda en la mejora sustancial de la transitabilidad y conectividad vial entre las localidades menores no municipalizadas, gestionando las financiaciones necesarias. Visualizando algunos ejes



- conectores del departamento, como por ejemplo Camino central Colonia Tomás Berreta y camino Sauce -Sánchez
- e) Dar continuidad a lo avanzado en referencia al mejoramiento de los bordes urbanos de las localidades del departamento, incorporando barrios alejados de los centros históricos de las principales ciudades, apostado a la mejora urbana, conectividad y equipamiento. Así como favorecer la conexión interpueblos, con una mirada productivo-social-sanitaria
  - f) Profundizar las intervenciones ya iniciadas en los bordes costeros de las localidades ribereñas, transformándolos en verdaderos paseos costeros frente al Río Uruguay, recuperando los mismos como espacios públicos democráticos e integradores, a modo de nuevas ramblas para Nuevo Berlín y San Javier. Incorporando en intervenciones obras como: baños públicos, servicios y equipamientos diversos para el disfrute.
  - g) Ejecutar obras en la manzana del actual Corralón Municipal de Fray Bentos. Estudiar y ejecutar proyecto de dichas instalaciones a una locación más óptima, en el mismo sentido estudiar el traslado del Corralón de la ciudad de Young.
  - h) Remodelación del Microcentro Urbano en Fray Bentos, poniendo en valor, sus principales características urbanas, históricas y patrimoniales.
  - i) Recalificar y resignificar el espacio público del Teatro de Verano y Parque Roosevelt, así como los espacios públicos mejorados en este quinquenio, integrados al Microcentro Urbano.
  - j) Concretar las obras del Parque Lineal Arroyo Laureles Fray Bentos.
  - k) Retomar el interés en la concreción de la Sala de Convenciones y Eventos, multifunción, ubicada en el área núcleo del Paisaje Industrial Fray Bentos, Patrimonio Mundial.
  - l) Llevar adelante un plan de mantenimiento de veredas asegurando la mejora sensible y gradual en la accesibilidad de las aceras.
  - m) Ejecutar el plan arbolado público en todo el Departamento.
  - n) Ejecutar el proyecto de emprendimiento de Termalismo en el Padrón 5005, contiguo al Balneario Las Cañas, que se encuentra con aval de la Junta Departamental sobre un modelo de negocios factible de los diferentes destinos y procedimientos administrativos asociados.
  - o) Coordinar acciones con MTOP para consolidar la finalización del desvío o bypass de la Ruta 25 en Young.
  - p) Promover los proyectos derivados de la cooperación técnica del BID en el marco del Plan estratégico para la ciudad de Fray Bentos.
  - q) Concretar las obras integrales del Parque Lineal Central en predio de AFE de la ciudad de Young.

**Otros temas concernientes al ordenamiento territorial. Tenencia responsable.**

Profundizar en la educación en tenencia responsable de animales (todos los animales, recordar caballos como mascotas), ampliar decisivamente los programas para el control de la población canina, programas de adopción responsable, fomentando la tenencia de animales con responsabilidad y trabajar en conjunto con el Gobierno Central el plan nacional de albergues.

Como en cada ámbito, es necesario promover la participación ciudadana para fomentar la sana convivencia, los ambientes saludables y el bienestar animal.

**Vivienda.**

El Gobierno Departamental continuará siendo receptor de la demanda social de viviendas y articulará su competencia en conjunto con el Gobierno Nacional a efectos de garantizar el derecho universal de acceso a una vivienda digna.

En este sentido será necesario entre otras cosas:

- a) Dar continuidad al apoyo a las Cooperativas de Vivienda con el fin de posibilitar el acceso a suelos aptos para la construcción, con su debida infraestructura (red de aguas, saneamiento, iluminación, calles).
- b) Estimular la sostenibilidad en la edificación, optimizando mediante el diseño los tiempos de respuesta. Incorporar el uso de materiales reciclados y/o reciclables, sistemas constructivos no tradicionales y alternativos con tecnología propia del departamento.
- c) Desarrollar estrategias coordinadas con empresas del sector inmobiliario y el Mvot, buscando crear opciones de alquiler a determinados sectores poblacionales o segmentos vulnerables, garantizando además la calidad de las viviendas alquiladas, las condiciones adecuadas y la atención a las denuncias de no conformidades.
- d) Continuar fomentando acciones de rehabilitación y remodelación de viviendas de Entes Públicos en desuso y con todos los servicios, aumentando la disponibilidad de acceso a las mismas con fines de interés comunitario.
- e) Crear la Unidad de Mejora Habitacional, fortaleciendo las acciones, el equipo interdisciplinario e



- interinstitucional, para atender las situaciones de emergencia, considerando los sectores más desfavorecidos teniendo en cuenta criterios como: riesgo sanitario por precariedad de la vivienda, contexto, falta de saneamiento, hacinamiento y otros.
- f) Abordar la problemática de manera integral para que el acceso a la vivienda digna no sea un factor de exclusión social. Esta Unidad atenderá proyectos de realojos, autoconstrucción asistida para familias de bajos recursos, planes de conexiones intra domiciliarias, u otros.
  - g) Continuar con los dos niveles de atención de la demanda de vivienda en el departamento.

Medio rural y centros poblados menores a 5000 habitantes: se canalizará a través de MEVIR en sus diferentes modalidades: vivienda nucleada, vivienda en terreno propio, unidades productivas (viviendas, construcciones para la producción, mejoras prediales), viviendas dispersas.

En las localidades mayores a 5000 habitantes (Fray Bentos y Young), se canalizará y articulará con el MVOTMA y ANV y reforzará los apoyos a las localidades menores que tengan la posibilidad de transitar esta alternativa.

**Propuestas específicas:**

- a) Se promocionarán alquileres accesibles, articulando con los actores privados del sector con especial atención a las víctimas de violencia de género, así como opciones destinadas a estudiantes, mediante exoneraciones tributarias y controles para su valoración.
- b) Se dará cumplimiento al contralor de la tasa de inspección para habilitación de inmuebles destinados a alquileres; para garantizar la habitabilidad y dignidad de los inquilinos.
- c) Se continuará con la entrega y la regularización de las titulaciones de múltiples grupos habitacionales (JC; Éxodos; Piai, otros), en diferentes localidades del departamento, y cuyos propietarios no poseen la documentación legal correspondiente, otorgando nuevos derechos y obligaciones ciudadanas, y por ende interviniendo sobre la morosidad, en proceso fuertemente impulsado en período 2015-2020.
- d) Se deberán actualizar disposiciones atendiendo nuevas modalidades constructivas que en los últimos tiempos han surgido dentro de la industria de la construcción de viviendas.
- e) Fortalecer los equipos multidisciplinarios, disponibles en sus cuadros funcionariales (arquitectos, agrimensores, abogados, escribanos) para instrumentar medidas que apunten a:
  - Incentivar el aprovechamiento adecuado de terrenos baldíos ubicados al interior de la trama urbana, y de su infraestructura.
  - Continuar con la adquisición de tierras de reserva para planes de viviendas, urbanizada o fácilmente urbanizable, incorporando predios privados que se obtengan por la Ordenanza 135/017, compren o expropien y gestionando la obtención de baldíos fiscales en manos de otros organismos del Estado.
- f) Con el apoyo y aval del Gobierno Central, continuaremos con los programas como Mejoramiento Habitacional (Plan Canastas), Rehabilitación Urbana, Plan Realojos (Departamental) y el Plan Nacional de Conexiones a Saneamiento, asistencia integral, todos estos Programas y Planes, destinados a población que, teniendo la propiedad, no tiene acceso a créditos, reformulando los programas existentes desde un enfoque de asesoramiento integral, con seguimiento y supervisión sistemática.
- g) Desde la órbita local, seguiremos con el Plan Vivienda económica Municipal continuando con la incorporación gradual de un sistema constructivo alternativo o mixto, en búsqueda de la mejor opción en tiempos de respuesta y calidad de la solución.
- h) Desarrollo consistente de una Política de Tierras, criteriosa y promovida desde el Gobierno Departamental; proyectando un Plan Departamental de Tierras urbanas y rurales para vivienda y otros destinos públicos, incorporando predios privados, así como baldíos fiscales, que se compren o expropien; que requerirá contar dentro del área jurídico-notarial con un equipo estable para generar un marco legal, donde se pueda intervenir y acceder a los inmuebles en desuso o baldíos abandonados, creando verdaderas oportunidades de inversión en los vacíos urbanos existentes.
- i) El área de elaboración de los proyectos de vivienda dentro de la estructura administrativa departamental debe estar integrada a la de los proyectos de arquitectura y ordenamiento territorial, sin perjuicio de indicar además, que es una de las políticas que debe proyectarse con criterio de transversalidad involucrando área social, de ingeniería urbana, ambiente y obras.



**Ambiente. Conocer más, cuidar mejor.**

**Introducción.**

Esta área, se propone a partir de lo explicitado en las Bases Programáticas del FA, conocer y entender mejor los ambientes del Departamento y cómo nuestras acciones los afectan, siendo este nuestro principal enfoque.

Consideramos el ambiente en su integridad a escala departamental como referencia, abarcando el conjunto de lugares que habitamos y no habitamos en toda su diversidad; desde aquellos que conservan mayor grado de naturalidad, a aquellos rurales que se han ido transformando con fines productivos, agropecuarios, industriales y/o turísticos, hasta los distintos lugares de la vida urbana (*ciudades integradas*) que concentran la artificialidad construida, constituyendo así toda la gama de los paisajes que representan la vida y la historia del departamento.

Atendiendo lo explicitado en las Bases Programáticas 2025 - 2030 del Frente Amplio (página 7); es pertinente hacer foco en:

- a) Avanzar en la transformación del modelo de desarrollo.
- b) El cambio climático, sus consecuencias y la pérdida de biodiversidad.
- c) La calidad de los suelos y el agua.
- d) Gestión de residuos.

*“es necesario dar respuesta al cambio climático y la crisis ambiental...”, como reflejo de algunas de “las complejidades y urgencias del presente y las incertidumbres del mundo de hoy...” (pág. 7).*

Se reafirma la voluntad de: “promover el uso y aprovechamiento ambientalmente sustentable y democrático de los bienes naturales y culturales, principalmente aire, agua, suelos y biodiversidad, para lo que deberá impulsarse un proceso de transición ecológica justa apoyado en estudios científicos que permitan soluciones adecuadas”(pág. 15).

Nuestra propuesta busca conjugar conceptos relevantes como: desarrollo, crecimiento, sustentabilidad, distribución e igualdad de oportunidades, recuperando y protegiendo la calidad de los ecosistemas a partir del aumento de los ámbitos de participación de la sociedad (comités de cuenca, consejos regionales de recursos hídricos, mesa de desarrollo rural, sistema nacional de áreas protegidas), teniendo presente para ello entre sus acciones prioritarias:

- a) Transformar la matriz productiva promoviendo el uso y aprovechamiento ambientalmente sostenible, soberano, solidario y democrático de los recursos naturales
- b) Intensificar los conocimientos entorno a la producción de bienes y servicios diferenciados por calidad ambiental, a partir de:
  - La planificación y el ordenamiento territorial de usos y actividades.
  - La conservación, utilización sostenible de los recursos genéticos y la equidad en los beneficios.
  - Dar cumplimiento a la normativa vigente sobre el uso de los plaguicidas que pongan en riesgo la salud y el ambiente.
  - Intensificar medidas para la prevención, mitigación y adaptación de los daños producidos por los eventos asociados al cambio climático (*sequías, inundaciones, incendios, tornados, etc.*).

A partir de las consideraciones anteriormente expuestas entendemos que se deben llevar adelante las siguientes propuestas específicas:

**Propuestas específicas del Gobierno Departamental.**

Para asegurar el cuidado del medio ambiente en el departamento y su sostenibilidad a futuro, será necesario:

- a) Elaborar un Mapa Ambiental Departamental donde queden reconocidas, evaluadas y graficadas las diversidades ambientales existentes. Se considerarán las posibilidades, riesgos así como los atributos que realcen identitarios y representativos del Departamento desde el punto de vista histórico patrimonial.
- b) Generar y potenciar a nivel del ejecutivo departamental una Unidad Departamental de Cambio Climático.
- c) Se conformará un equipo técnico especializado, con recursos humanos cualificados, priorizando la capacitación de actores locales para asegurar su permanencia en las localidades. En este sentido se valorará también el conocimiento propio de quienes habitan en las mismas.



- d) A partir de la interpretación de los datos provenientes del Mapa Ambiental Departamental, se planificarán intervenciones sobre naturalidades a proteger, poniendo foco sobre proyectos de producción (*agropecuarios, turísticos e industriales*) y planificando intervenciones en distintos grados de acuerdo a la necesidad.
- e) Generar programas Departamentales y/o Municipales con el propósito de mejorar la calidad del ambiente y sus diversidades, transitando hacia una mirada ecosistémica del territorio, zonas urbanas y rurales (*naturales y productivas*).
- f) Potenciar ámbitos transversales de coordinación sistemática y planificada; entre áreas y subáreas como: ambiente, territorio, vivienda, desarrollo productivo. Así como también articular con el Gobierno Nacional la mejora en la gestión ambiental de los efluentes de saneamiento.
- g) Replicar y profundizar el Plan Integral de Gestión de Aguas Urbanas; realizado en la ciudad de Young, extendiéndose a otros centros urbanos, abarcando sus usos y disposiciones, considerando dentro de esto último: el agua de lluvia, agua para consumo, efluentes para su tratamiento y evacuación final.
- h) Generar espacios de participación ciudadana entorno a la calidad y el uso responsable del agua.
- i) Profundizar en el rol de la policía territorial como ejecutor del control.

**De la gestión integral de los residuos sólidos urbanos.**

La gestión de residuos por su importancia desde el punto de vista sanitario merece una consideración especial; durante el período de gobierno 2015-2020 nuestra administración logró importantes avances en cuanto al tratamiento de los residuos urbanos en el departamento impulsando la instauración del sistema de relleno sanitario, que logró reducir en forma considerable el impacto de las disposiciones finales de los residuos.

Consideramos que se debe seguir avanzando y profundizando en la sistematización y en la reducción del impacto que los residuos producen en el ambiente, para ello proponemos:

- a) Fomentar el consumo responsable, el reciclado y re uso de los residuos.
- b) Separar en origen, la recolección clasificada y la disposición final ambientalmente segura.
- c) Promover la participación ciudadana y la responsabilidad social y empresarial en cada una de ellas.
- d) Diseñar Plan Departamental de Gestión de Residuos alineado con el Plan Nacional en el marco de la Ley Integral de Residuos (N° 19.829) que contemple en primer lugar:
  - El desarrollo de un Plan Integral sobre los residuos generados por la propia Intendencia, que contemple por un lado su tratamiento y disposición final y por otro el trabajo y coordinación con empresas proveedoras para avanzar sobre criterios de sostenibilidad (economía circular, cadenas cortas de comercialización, etc.) y todo lo concerniente a la disminución de la huella de carbono, convirtiendo esto último en una condición necesaria para ser proveedor de la IRN.
  - Promover mediante campañas el consumo responsable, la separación de residuos en origen, ampliar la recolección clasificada, implementar la instalación de eco-puntos en las diferentes localidades.
- e) Fomentar el compostaje domiciliario y comunitario.
- f) Profundizar la intervención sobre los sitios de disposición final de residuos; particularmente en la localidad de Young, buscando mejorar la gestión entorno a la estación de transferencia para los residuos sólidos urbanos que posteriormente se trasladan al relleno sanitario de Fray Bentos.
- g) Concretar el cierre de vertederos en las principales localidades del departamento (Nuevo Berlín y San Javier) dando cumplimiento a las normas legales vigentes.
- h) Profundizar en la educación ambiental, ampliando los talleres a centros barriales y sociedad civil organizada.
- i) Instalar un aula de educación ambiental departamental, adjunta al centro de reciclaje de La Tablada, para trabajar con los centros educativos y colectivos sociales en general, buscando generar un plan de clausura definitiva del actual vertedero de Fray Bentos.
- j) Trabajar en la renovación de flota vehicular destinada a la recolección, evaluando la viabilidad de incorporar eléctricos, híbridos o similares.
- k) Desarrollar experiencias pilotos atendiendo la recolección en origen, fundamentado en el concepto que la basura no es un problema de otros y que cada uno de nosotros puede ser parte de la solución.
- l) Atender y resolver la sobrecarga y mal manejo del relleno sanitario ubicado en Fray Bentos.
- m) Dar cumplimiento e involucrar a los actores que comprenden la Ley de envases del año 2019, revisar y renovar el contrato del plan VALE.

- n) Trabajar en la formalización de clasificadores para que a partir del régimen de Monotributo puedan contar con un sueldo base de la Intendencia.
- o) Promover espacios públicos y ambientes saludables en lugares urbanos y rurales, desde una óptica integral del concepto de salud, donde se promueva la convivencia responsable, el cuidado del ambiente y el cuidado y bienestar de los animales, mediante el trabajo con promotores ambientales locales.
- p) Involucrar al tercer nivel de gobierno (Municipios) en la temática de residuos y su disposición, trabajando con estos y a través de los mismos dentro de programas, políticas nacionales y/o departamentales.

**Propuestas específicas en articulación con el Gobierno Nacional.**

- a) Promover el desarrollo sostenible, generando oportunidades laborales que fomenten la economía circular, involucrando actores como clasificadores de residuos, ladrilleros y otros, asesorando, facilitando y estimulando el surgimiento de cadenas de comercialización desde la propia administración.
- b) Utilizar las herramientas que otorga la Ley de Ordenamiento Territorial, potenciando las declaraciones de Áreas Protegidas y el Interés Departamental, atendiendo sus particularidades con énfasis en la generación de oportunidades laborales.
- c) Generar capacidad técnica local a partir de la creación de carreras terciarias en el territorio que aborden la temática socio ambiental, en coordinación con Utu, Utec y Udelar.
- d) Fomentar un sistema descentralizado de recepción de denuncias por contaminación ambiental. Promoviendo mediante campañas la participación activa de la población (Que denunciar, Como denunciar y Donde denunciar).
- e) Seguir desarrollando acciones interinstitucionales en el marco del CECOED y sus protocolos, para atender emergencias sanitarias, situaciones de desastre ambiental (incendios, derrames de sustancias peligrosas, desastres naturales y efectos del cambio climático) y reforzar el concepto de prevención y disminución de riesgos
- f) Fortalecer el cumplimiento de la normativa Nacional y Departamental, apuntando a vigorizar el Consejo Consultivo creado por la Ordenanza de Ambiente (Decreto 101/2007), garantizando su funcionamiento efectivo, permitiendo considerar los aportes e insumos emanados desde la sociedad en su conjunto.

**DESARROLLO HUMANO.**

“Las políticas de Desarrollo Humano son aquellas acciones enfocadas a mejorar la calidad de vida de las personas, a reducir las desigualdades e inequidades sociales a través de la superación individual y comunitaria y profundizar la cohesión social”.

Retomaremos el concepto de equidad territorial, buscando la llegada de las políticas departamentales a todo el departamento poniendo énfasis en las zonas y pueblos más alejados como así las poblaciones más carenciadas.

En este sentido, el Gobierno Departamental seguirá bregando por la mejora de la calidad de vida, acceso a las políticas públicas, a la cultura, salud, educación, recreación, deporte, participación ciudadana, y de las condiciones del hábitat como conjunto de ejes que permiten el desarrollo integral de la persona.

**Políticas Sociales.**

Somos una fuerza política sensible y comprometida con la mejora de la calidad de vida de todos los ciudadanos, especialmente con aquellos sectores más desfavorecidos y en situación de vulnerabilidad, con la protección de los derechos humanos y su empoderamiento social e individual.



Durante la anterior administración del FA se puso énfasis en institucionalizar a sectores que aún estaban alejados de las políticas sociales, estableciendo coordinaciones con instituciones competentes (Ministerios, Asociaciones Civiles, otros.) a efectos de canalizar las demandas de necesidades básicas vinculadas a la vivienda, a la salud, a la educación y a la alimentación a través de servicios propios y de terceros. Este empoderamiento institucional, social e individual lo entendemos desde una mirada "activa" donde la participación en todas las áreas vinculadas al quehacer de los ciudadanos sea una construcción colectiva. Para ello deberá existir un enlace estrecho entre las instituciones del barrio o localidad, pero también de los grupos de apoyo a la gestión de las organizaciones que la IRN tiene asentada en éstos, vemos necesaria la Creación de la Unidad de "Organización Comunitaria" que lidere proyectos promotores del desarrollo local.

#### **Primera Infancia.**

- a) Articular y habilitar con otras instituciones espacios de cuidados, facilitando también la formación y la posibilidad laboral de los y las cuidadoras.
- b) Fortalecer las mesas operativas de primera infancia (ASSE-ANEP-IRN).
- c) Optimizar y/o crear espacios físicos destinados al exclusivo cuidado de niños y niñas en instituciones públicas (espacios para cambio de pañales, amamantamiento).

#### **Juventud.**

La participación de los jóvenes en la vida y construcción de comunidades es uno de los ejes fundamentales de las políticas sociales, por tanto, la generación de espacios de creación, planificación, participación, de esparcimiento, de recreación, de promoción de la cultura y el deporte con foco en las juventudes deben estar contemplados de manera transversal en las políticas departamentales.

#### **Para el desarrollo de estas políticas proponemos:**

- a) La creación del "Departamento de Juventud", que trabajará de manera transversal con todas las Direcciones según sea la temática a desarrollar.
- b) Revitalizar el papel de la juventud como actor social estratégico, potenciando a la participación y visualización de la misma como sujetos de derecho y no como mero beneficiarios pasivos de los diversos bienes o servicios.
- c) Abordar proyectos basados en la concepción de "diversidad de juventudes", fortaleciendo lo desarrollado en la administración 2015 -2020 atendiendo a sectores específicos de jóvenes en actividades vinculadas a la cultura, el deporte y la recreación.
- d) Promover fondos concursables con carácter departamental que estimulen a grupos de jóvenes a presentar iniciativas que promuevan el desarrollo personal y colectivo en áreas vinculadas a lo social, cultural y deportivo-recreativo.
- e) Conformar un equipo multidisciplinario que favorezca y fortalezca agrupamientos juveniles en todas las localidades del departamento, teniendo como objetivo la participación, la creación, y que la voz de los mismos se vea reflejada en el desarrollo de las políticas departamentales.
- f) Promover cursos de capacitación, profundización y de extensión en lo productivo, lo agroecológico, la tecnología, el deporte, la cultura, entre otros, que aporten a la generación de proyectos individuales y colectivos con énfasis en el emprendedurismo.
- g) Generación de un espacio de trabajo (Isla de las capacidades), servicios y recursos para ayudar a nuevos emprendimientos y proyectos de tipo productivo, social, educativo, entre otros. (coworking de incubadora de empresas). coordinando con los distintos actores del territorio (instituciones educativas, asociaciones civiles, clubes deportivos, colectivos artísticos y culturales, universidades, centros tecnológicos y productivos entre otros) para asesorar, tutorear y estimular la creatividad, el aprendizaje, la participación ciudadana y la ampliación de las capacidades individuales y colectivas.
- h) Facilitar espacios para articular pasantías de trabajo entre las instituciones educativas, con empresas privadas, así como dentro de la IRN.

**Otras acciones que proponemos:**

- a) Fortalecer aspectos logísticos necesarios para traslados y capacidad locativa en hogares estudiantiles del departamento y de Montevideo, para garantizar el derecho a la educación de todos y todas lo/as estudiantes.
- b) Incorporar la figura de un “coordinador social” en los Hogares estudiantiles El rol será establecer y sostener el vínculo con las instituciones de educación media a la que concurren los residentes, y acompañar en el proceso de inserción en la nueva comunidad de residencia.
- c) Favorecer la difusión de la oferta sobre hogares estudiantiles, prever acciones para fortalecer la convivencia y de acompañamiento de los usuarios.
- d) Valorar la instalación de nuevos hogares estudiantiles atendiendo al proceso de descentralización educativa.
- e) Optimizar la atención en la oficina de Políticas Sociales en los barrios (Las Canteras, Casa Donato, otras localidades), fortaleciendo o creando equipos técnicos que trabajen en cercanía con la gente
- f) Continuar con la política de “Ninguna persona viviendo en la calle” y reforzar las herramientas de inclusión y desarrollo con propuestas socio-educativas.
- g) Plan de Educación “Igualdad de Género”. Establecer como criterio general que todo trámite (capacitación, inscripción a talleres de cultura y deporte, beneficios sociales, etc.) incorpore la temática Violencia Basada en Género con profesionales capacitados.
- h) Coordinar con las instituciones implicadas en la construcción de un espacio que permita la atención de las personas víctimas de violencia de género, dando respuestas a las emergencias.
- i) Continuar el trabajo iniciado en la Administración frenteamplista con el tema de las “masculinidades” revisando las características culturales que han definido su rol en la sociedad, pero especialmente en las políticas de prevención de la VBG.

**Personas Mayores.**

Bajo este concepto se proyectarán programas específicos en áreas de: cultura, deporte, la recreación, el esparcimiento, y la participación social.

- a) Trabajo en articulación con Mides y Asse, complementando las políticas dirigidas a la tercera edad en todo el departamento.
- b) En el área de género y generaciones. focalizar en la diversidad de género en la tercera edad.
- c) En coordinación con otras instituciones y otros actores recuperar y habilitar espacios de deporte y recreación para las personas mayores.

**Río Negro accesible.**

Conformación de un equipo intersectorial que atienda al paradigma “social” de la discapacidad buscando superar las situaciones de exclusión históricas que tiene en nuestra sociedad. El mismo desarrollará un plan sobre cinco ejes de trabajo:

- a) Urbanismo (En coordinación con las políticas de Ordenamiento territorial).
- b) Movilidad (En coordinación con las políticas de Ordenamiento territorial).
- c) Igualdad.
- d) Participación.
- e) Inclusión.

**Propuestas:**

- a) Ampliar la infraestructura con accesibilidad en todo el departamento.
- b) Planificar y realizar en conjunto con las instituciones jornadas de sensibilización y capacitación en inclusión.
- c) Crear espacios de deporte y recreación necesarios para la inclusión de las personas en situación de discapacidad.
- d) Favorecer la inclusión en todos los espacios culturales creando y promoviendo el uso por ejemplo de dispositivos tecnológicos para facilitar la participación y el disfrute.
- e) Fortalecer las políticas de empleo y respetar los cupos laborales para personas de esta población.
- f) Coordinar transporte accesible con empresas que ya presten dicho servicio, favoreciendo el traslado inclusivo.



- g) Implementar mecanismos de comunicación que favorezcan la universalización de la información a la ciudadanía.
- h) Lograr la accesibilidad a todos los espacios públicos del departamento (playas, teatros, centros culturales, plazas, plazas de deportes, servicios).

**Salud.**

La construcción del Sistema Nacional Integrado de Salud (SNIS) es una de las principales transformaciones estructurales promovidas por los gobiernos frenteamplistas a nivel nacional. En ese sentido, la acción del Gobierno Departamental continuará garantizando el derecho a la salud a toda la población del departamento.

**Apuntaremos a:**

Policlínicas: Regularización y servicio adecuado de IMRN y ASSE (convenio).

- a) Revisar todos los convenios con las Instituciones vinculadas a la salud con la IRN, buscando la mejora de éstos especialmente los vinculados a las policlínicas rurales y de las poblaciones menores del Dpto.
- b) Generar espacios de participación social para el empoderamiento de la comunidad. Asumir la complementariedad de servicios con todos y cada uno de los integrantes del sector Salud (MSP, ASSE, IAMC, Mutualistas, Coop. Odontológicas, etc.) Mejorando los alcances de los convenios vigentes, en particular el vinculado al centro de atención, asesoramiento, diagnóstico, y derivación en cuestiones vinculadas al consumo de sustancias psicoactivas. (Dispositivo ciudadela).
- c) Creación de un Centro de “rehabilitación” de adicciones, realizar estudio de propuesta inicial para desarrollar una primera experiencia en Barrio Las Canteras y Ejido Chacras.
- d) Con los técnicos de IRN y ASSE realizar abordaje desde la educación y prevención.
- e) Generar un trabajo coordinado entre instituciones públicas (MIDES, MSP, Junta departamental de drogas, Ministerio del Interior) y organizaciones civiles buscando la redistribución y gestión de recursos.
- f) Promoción de alimentación saludable con campañas de bien público, instalación de cantinas saludables en eventos organizados o co-organizados por el Gobierno Departamental y la distribución de alimentos producidos en nuestra Unidad de Agricultura Urbana y Periurbana.

**Patrimonio, educación y cultura.**

Nuestro departamento presenta una amplia diversidad cultural atravesada por una fuerte impronta de las diferentes oleadas de inmigrantes que ha recibido a través del tiempo, pero también con un fuerte arraigo de las costumbres gauchescas con centro en el caballo lo que marca un legado cultural, histórico y patrimonial diverso que diferencia profundamente a Río Negro de los demás departamentos de la región y plantea diversos desafíos para la gestión.

Partiendo de esta realidad las políticas en esta área, deben apuntar a fortalecer la identidad cultural de Río Negro abordando la gestión la cultura como una responsabilidad compartida a ser trabajada de una forma transparente, colectiva y comunitaria con base en las particularidades territoriales, la diversidad, la inclusión, garantizando los derechos culturales de todas en forma descentralizada, accesible con equidad territorial para fortalecer nuestra identidad, construir comunidades participativas, tolerantes que reconozcan, valoren y disfruten de su acervo cultural y patrimonial, que puedan seguir recreando y creando y puedan protegerlo.

Se buscará la concreción de un modelo sociocultural plural que permita la libre expresión de las minorías, favoreciendo la convivencia pacífica basada en el reconocimiento y en la interacción de todos los grupos étnicos/culturales que conforman la sociedad uruguaya contemporánea.

**Proponemos:**

- a) Generar espacios de escucha en las comunidades mediante asambleas culturales, encuentros con vecinos en los centros poblados urbanos y rurales para escuchar inquietudes y propuestas culturales/patrimoniales.
- b) Promover, desarrollar y fortalecer espacios y centros destinados a propuestas de tipo cultural dotándolos de equipamiento y personal calificado en la gestión y desarrollo de las artes, con remuneración acorde.
- c) Crear con los diferentes colectivos la agenda cultural atendiendo la singularidad de las distintas localidades
- d) Formación de Comisiones de patrimonio locales de referencia en la materia.
- e) Atender la demanda de espacios para funcionamiento de grupos organizados que desarrollen propuestas artísticas, fortaleciendo el diálogo con otras instituciones, organizaciones y/o recuperación de espacios apostando a la autogestión.
- f) Impulsar acciones con los distintos ministerios para la creación de escuelas de arte.
- g) Favorecer la circulación de las propuestas culturales por el departamento, así como el acceso de los pobladores de las distintas localidades a eventos culturales: festivales, conciertos, toques, otros.
- h) Diseñar un espacio específico en la WEB de la Intendencia de Río Negro para cultura desde donde poder difundir todas las actividades culturales y patrimoniales, así como dossier de artistas de todas las disciplinas del departamento.
- i) Gestionar programas de extensión educativa, estableciendo vínculos sostenidos entre la comunidad y los museos del departamento, Solari, MUARN, MABRU, Museo del Inmigrante, con especial énfasis en la gestión del Sitio Patrimonial y Museo de la Revolución Industrial.
- j) Incorporar el sistema QR en los museos y edificios de tipo cultural que contenga información de los mismos y/o el contenido que ofrecen.
- k) Continuar con la política de ingreso de los museos del departamento al circuito Sistema Nacional de Museo.
- l) Promover espacios abiertos a la investigación, a encuentros educativos y para protección patrimonial.
- m) Realizar un Mapeo de sitios patrimoniales (en el sentido más amplio) del departamento de acceso público tendiente a poner en valor y difundirlos como atractivos y destinos.
- n) Continuar destacando las particularidades de las diferentes comunidades del departamento, resaltando los valores culturales- identitarios propios, a modo de ejemplo las fiestas Rusas en San Javier, de la Cultura Gauchesca, Folclore, Carnaval, etc.
- o) Dentro de los apoyos a estas actividades o eventos deberá incluirse un circuito de transporte público que permita el traslado de familias de otras localidades fortaleciendo así el concepto de democratización cultural y social, a la vez que es un agente de turismo interno muy potente.
- p) Favorecer la co-organización de la Casa del Carnaval que permita recoger el rico patrimonio del departamento además de ser un espacio para el fomento de las diferentes artes y rubros que lo abarcan.
- q) Continuar promocionando las artes musicales en sus distintos géneros con énfasis en la juventud, estimulando y generando espacios para su desarrollo, entre ello favorecer un espacio de ensayo y grabación.
- r) Definir un espacio físico en las localidades principales para el desarrollo del arte urbano en su máxima expresión (plástica y artes escénicas).
- s) Creación de una radio comunitaria que difunda y promueva las actividades y acciones que realiza la IRN.

**Unidad de Planificación Educativa.**

Los Talleres de la IRN han sido un componente muy importante en la educación no formal del departamento, llegando a más de 2500 personas, en un proceso que dio inicio clasificando áreas de capacitación (cultura, deporte, recreación, productiva) en virtud de lo demandados por los vecinos y que en este nuevo periodo pretende:

- a) Planificar la transformación de los Talleres con propuestas con mayor rigor académico que apunten a la profesionalización, estableciendo convenios con instituciones educativas específicas de cada rubro.
- b) Profesionalizar los Talleres Artístico-artesanales con enfoque productivo, como herramienta de desarrollo económico.
- c) Reforzar propuestas de Talleres de Deportes de Equipos (fútbol sala, básquetbol, vóleybol, handball), favoreciendo la actividad deportiva masiva y el intercambio entre vecinos de diferentes localidades.



- d) Realizar talleres periódicos sobre Fútbol Infantil en acuerdo con ONFI en las localidades menores del departamento.
- e) Desarrollar circuitos culturales/recreativos inter-localidades: Organizar periódicamente intercambios culturales entre localidades (ej. exposiciones artísticas, teatrales y musicales de un pueblo a otro), incentivando la circulación del arte, la diversidad cultural y el diálogo intercultural.

**Deporte y recreación.**

La actividad física es uno de los componentes que hacen a la mejora de la calidad de vida, de su disfrute, de preservar la salud y generar espacios de recreación, pero sobre todo contribuye a la socialización, la inserción social y mejora de la convivencia. Convencidos de ello, continuaremos trabajando en tres ejes fundamentales:

- a) Mejora de la infraestructura deportiva
- b) Diversificación de disciplinas y actividades deportivas
- c) Profesionalización de técnicos y docentes.

**Propuestas generales:**

Establecer un marco de trabajo con Instituciones públicas y privadas para favorecer la actividad deportivo-recreativa en todos los ámbitos; coordinando apoyos, asesoramientos y acciones conjuntas que permitan y fortalezcan al deporte en todo el departamento sin distinción de áreas, disciplina o lugar donde se genere:

- a) Inclusión social y de género a la práctica deportiva.
- b) Identificación y/o formación de referentes en poblaciones pequeñas considerando y respetando sus idiosincrasias.
- c) Considerar el desarrollo paralelo de la actividad dirigida a salud, de participación masiva y deporte competitivo.

**Propuestas específicas:**

- a) Climatizado de la piscina de Las Canteras y Young.
- b) Fortalecimiento de las ciclovías (mejoramiento de la infraestructura, señalización, iluminación y complementos con estaciones saludables).
- c) Continuar mejorando la infraestructura deportiva en todo el departamento, transformando las plazas de Deportes de San Javier, Young con su Polideportivo y Fray Bentos, en verdaderos centros para el desarrollo de la actividad física y recreación. Especialmente se atenderá la mejora de los estadios de fútbol departamentales, para recibir competencia nacional e internacional.
- d) Mejorar la infraestructura y actividades deportivas en zona este de Fray Bentos.
- e) Apoyar actividades deportivas masivas en co-gestión con colectivos sociales y deportivos (corre caminatas, ciclismo de oficinas, fútbol sala y vóleybol)
- f) Basados en el concepto de equidad territorial, continuar reforzando actividades deportivas en localidades pequeñas del departamento, estimulando a la población a disfrutar deportes tradicionales y no-tradicionales. Algunas de las experiencias desarrolladas como el fútbol infantil, el canotaje, el handball, el vóleybol, corre caminatas, zumba, gimnasia para adultos y patín, han permitido que vecinos de distintas localidades puedan reunirse de manera periódica generando circuitos deportivos novedosos.
- g) Profundizar la experiencia del campeonato de fútbol del interior del departamento, la "Liga Inter-Pueblos" incorporando otras actividades de tipo social, cultural y productivo.
- h) Deporte inclusivo: Implementar un programa de "Deporte para tod@s" en coordinación con Centros Educativos e Instituciones Deportivas, que integre disciplinas adaptadas a niños/as y a jóvenes con capacidades diferentes, asegurando la participación de personas con discapacidad y promoviendo el aprendizaje cooperativo.
- i) Establecer acuerdo con las ligas de fútbol infantil del departamento para la iluminación (o su mejora) de las canchas de fútbol de todo el departamento.

# Desarrollo Productivo.

## Introducción.

El desarrollo es un proceso multicausal de evolución continua, cuyos resultados se categorizan conforme a los niveles de bienestar alcanzados por una comunidad, sobre esa base nos comprometemos a trabajar en la planificación, promoción, articulación y generación de acciones para el desarrollo sostenible con equidad territorial en todo el departamento.

Profundizaremos sobre la vigencia de las temáticas a abordar dentro del eje Desarrollo Productivo (empreendedorismo y mipymes, turismo, producción familiar), con la impronta indiscutible de la descentralización de la acción para la equidad territorial.

Por otro lado entendemos que en los últimos años hemos visto cómo el término “Empleo” ha sido sustituido por el concepto “Trabajo”, sin embargo es preciso diferenciar dichos conceptos en profundidad y en la siguiente forma; reconocemos al “trabajo” como toda acción que se realiza con el fin de cumplir un objetivo, producir bienes o servicios, aprender, desarrollar habilidades o cumplir una meta sin percibir remuneración alguna; en tanto el “Empleo” hace referencia al trabajo remunerado, así como a las condiciones para el mejor desarrollo del mismo y el cuidado de las personas que en él están insertos.

Empleo dependiente o independiente, individual y/o asociativo, sea cual sea la modalidad entendemos debemos seguir promoviendo la generación de puestos de trabajo formales, dignos y decentes, en todo el departamento.

Para ello entendemos necesaria convocar la más amplia y activa participación de la población (particulares, empresas, trabajadores organizados y movimientos sociales), contribuyendo al fortalecimiento del tejido social y la iniciativa local, a partir de procesos de descentralización y la articulación adecuada de las políticas públicas.

Son estos dos, el del desarrollo productivo sostenible en conjunto a la búsqueda de la generación de empleos dignos, los principales pilares sobre los que nuestra propuesta descansa, pensando en el bien y en el desarrollo de los Rionegrenses.

## Generación de empleo.

Consideramos prioritario el desarrollo de Parques Industriales, como el de M'Bopicuá, así como evaluar la posibilidad de fomentar uno en la zona de Algorta-Young y otras inversiones proyectadas, debiera agregarse:

- a) Desarrollar el Turismo en todo el departamento, posicionándolo a nivel nacional y binacional.
- b) Apoyar la Producción familiar de productores agropecuarios y contribuir al desarrollo y fortalecimiento de las MIPYMEs, articulando y aterrizando las Políticas Públicas del Gobierno nacional para ello.
- c) Potenciar los “Comités de Frontera”, con una participación más activa y preponderante de miembros de los Ministerios de Economía y Finanzas de Uruguay y Argentina, para crear mecanismos ante las diferencias en el tipo de cambio de ambos países, que eviten las corridas masivas de habitantes hacia uno u otro lado del Río Uruguay, evitando la erosión del empleo existente y el impacto en las pequeñas empresas que lo generan.

## Reposicionamiento productivo.

Potenciar la excelente oportunidad del desarrollo logístico articulando con AFE la habilitación de ramales ferroviarios y con la ANP nuevos servicios de la operativa portuaria en todo el departamento, a partir de una planificación estratégica sobre sus potencialidades y usos.

Entendemos necesario que el puerto vuelva al Sistema Nacional Integrado de Puertos, por otro lado se debe trabajar en la mejora continua de la caminería rural, vital para nuestro sector productivo y la conectividad de los habitantes del medio rural y pequeñas localidades.

Todas estas acciones debemos considerarlas bajo el principio de complementariedad del transporte, necesario para mover en forma eficiente y eficaz la producción generada en el departamento.



**Consolidación del Polo Educativo.**

Nuestro Gobierno Departamental tendrá como uno de sus principales ejes de su política de desarrollo la colaboración en el territorio para con las instituciones educativas, destinadas a la formación técnica vinculadas a lo productivo y en particular acompañando la oferta terciaria en el departamento.

Se darán los apoyos necesarios en cuanto a recursos, como infraestructura urbana, movilidad sostenible y trabajo de articulación para cumplir con dichos objetivos.

**Se prevee:**

- a) Proponer a las Instituciones que conforman el Polo Educativo, la creación de la Tecnicatura en "Gestión ambiental de procesos productivos".
- b) Trabajar en lograr la ampliación de la Universidad Tecnológica (UTEC) y el fortalecimiento de la Casa de la UDELAR en todo el territorio departamental.

De esta forma entendemos que es posible desarrollar ciudades/localidades de "puertas abiertas", aumentando la prestación de servicios, mejorando la conectividad para alojar a todos los actores y beneficiarios- directos e indirectos- de la oferta educativa.

**Del desarrollo productivo y la descentralización de servicios.**

Para llevar a cabo estas acciones, es imprescindible jerarquizar y revitalizar la Dirección de Desarrollo Productivo y la continua descentralización de los servicios municipales, a la vez de generar propuestas activas y atractivas para jóvenes y mujeres.

En ese sentido, las inversiones, el aterrizaje en territorio de las Políticas Públicas, la necesaria capacitación y formación, el Desarrollo Logístico y la creación de estructuras para el desarrollo de los ejes productivos definidos, estarán orientadas hacia:

- a) Continuar adecuando la zona industrial M'Bopicuá a las exigencias de la Ley N° 19.784 para que pueda ser catalogado como Parque Especializado, de manera tal de atraer la radicación de inversiones en él, y estudiar la posibilidad de desarrollar otro PI en el interior del departamento (zona de Young-Algorta).
- b) Impulsar desarrollo portuario y logístico en todo el departamento, a partir de una planificación estratégica sobre sus potencialidades y usos, trabajada desde el CODELOG, promoviendo su diversificación y viabilidad, propiciando que el puerto de Fray Bentos, vuelva al Sistema Nacional Integrado de Puertos, bajo el principio de la competitividad y de la complementariedad del transporte bi modal, a través de barcos de mayor calado y barcazas.
- c) Propondremos e incentivaremos la participación de los Concejos Municipales y las Juntas Especiales, en el diseño de instrumentos, acciones y actividades locales tendientes a promover el desarrollo productivo en sus territorios.
- d) Persistiremos en nuestra vocación de articular con las políticas públicas nacionales para que los productores, emprendedores y MIPYMEs rionegrenses, puedan acceder al mayor número de instrumentos de apoyo posibles.
- e) Seguiremos profundizando las acciones para el fomento de los emprendedores, su capacitación permanente del capital humano y la profesionalización de sus emprendimientos, con perspectiva territorial, generacional y de género, como política departamental de generación de puestos de trabajo. Para ello, apelaremos al INEFOP e instituciones presentes en el Polo Educativo Tecnológico, además de otros organismos competentes, concretando alianzas institucionales que permitan mayor agilidad en los tiempos de ejecución.
- f) Conformar una Incubadora de empresas – Cowork – (Oficinas corporativas hechas a medida con salas privadas y áreas de trabajo flexibles) en Fray Bentos y Young. Se propone construir una infraestructura destinada para tal fin, en la zona industrial de M'Bopicuá, con servicios centralizados y tecnología informática de punta, para la instalación de pequeñas y medianas empresas, que les posibilite desarrollar productos para venta en nuestro país y/o de exportación.
- g) Promover la fabricación industrial de ladrillos y otros productos para la construcción, en base a una articulación público-privada, con la IRN como eje central.
- h) Promover la industrialización de la madera, para aserrio, construcción de casas y hacer gestiones para instalación de una planta de "curado" de madera.
- i) Participar activamente en las Mesas de Desarrollo Rural, dependientes del MGAP
- j) Promover el Plan Nacional para la agricultura familiar del MGAP, que cuenta con múltiples beneficios para los productores familiares registrados.



- k) Promover la agricultura familiar de base ecológica como herramienta para la seguridad y soberanía alimentaria, apoyando procesos de Transición Agroecológica en la producción agropecuaria departamental, interactuando con la “Comisión Honoraria del Plan Nacional de Agroecología”, creado por Ley 19.717.
- l) Hacer gestiones ante el INC para que pueda ser adquirido un predio de uso comunitario, destinado a productores con ganado sin tierra y que posibilite la radicación de colonos en la localidad de Nuevo Berlín.
- m) Evaluar la posibilidad, en conjunto con empresas metalúrgicas locales, la posibilidad de fabricar herramientas para la pequeña y mediana producción familiar.
- n) Potenciar el área de riego de la Colonia Tomás Berreta, haciendo llegar el agua a través de cintas de riego colocadas dentro de los canales, para el ahorro considerable de la energía necesaria orientándola en conjunto con los colonos y el INC, a su destino, sea, la producción de forraje y la Hortifruticultura.
- o) En virtud de la reciente sanción de la Ley N° 20.097, que habilita la faena predial con destino a autoconsumo o comercialización de cerdos, ovinos, aves y conejos, nacidos y criados en predio de productores familiares registrados en el MGAP, proponemos trabajar junto a los productores para concretar la instalación de las mismas, en conjunto con las organizaciones de productores de cada territorio.
- p) Conformar una “Mesa de caminería rural”, involucrando a productores rurales, transportistas y usuarios de poblaciones del medio rural. Instalar en zona este del departamento, un equipo que atienda la caminería rural, para lograr la salida de la producción y la conectividad de los habitantes de poblaciones menores. Revisar la legislación de la caminería rural a nivel departamental.
- q) Jerarquizaremos las ferias vecinales, como espacios generadores de comunidad, donde se promueva un comercio más justo y solidario para la producción local, buscando evitar la intermediación. Proponemos crear un “Registro departamental de emprendedores”.
- r) Difundir y promover la posibilidad del mecanismo de Compras Públicas, tanto por organismos nacionales, como por la Intendencia de Río Negro.
- s) Promover la conformación de una “Cámara de procesadores de alimentos”, que podrá integrarse a la MIPP. En vista de que actualmente se aprobó por unanimidad en el Congreso de Intendentes de Uruguay el 14 de octubre de 2024, el Registro Único Nacional de Alimentos, Empresas y Vehículos (RUNAEV), y se reglamentó una Ley Bromatológica Nacional, se considera necesario, nuclear a quienes producen alimentos para su venta en comercios, ferias departamentales y nacionales, para lograr accedan a capacitaciones, obtención de carnés de alimentos, registros bromatológicos, mejora en envases, packaging, etc. Articular la producción obtenida con el mercado, y atender desde este instrumento, las ventas ambulantes, revisando la normativa actual vigente.
- t) Aprovechar las bondades locales de cada territorio, el área protegida nacional de “Islas y esteros de Farrapos”, la cosecha y procesamiento de hongos en localidades del este del departamento.
- u) Volver a poner en funcionamiento las “Salas bromatológicas comunitarias” de Algorta y Pueblo Grecco, continuando con su expansión a otras localidades.
- v) Estimularemos la Economía Circular, potenciando industrialmente el reciclaje, como eje que transversal en todos los programas de formación y actividades de sensibilización, promoviendo el ecodiseño, la simbiosis industrial, la economía de la funcionalidad, reúso, reparación, remanufactura y valorización. Se diseñarán conjuntamente con la Dirección de Medio Ambiente, Programas de clasificación de residuos domiciliarios y la instalación de plantas de compostaje, que disminuyan sensiblemente el porcentaje de residuos a vertederos y se le de valor fertilizante, para su uso entre otros, en el ornato público.
- w) Transformar la localidad de San Javier en una usina de aprovechamiento ecológico, fortaleciendo las experiencias existentes en reciclaje de plástico, compostaje y procesos de transición agroecológica que vienen llevando a cabo grupos de productores locales.
- x) Reinstalar la planta de frío desmantelada, en Nuevo Berlín y cuyas partes se encuentran en poder de la Intendencia, para pescadores artesanales. Hacer gestiones ante la DINARA por el costo de los registros, aportes y exigencia de elementos de seguridad, a los cuales no pueden acceder un número importante de pescadores.

**Turismo como generador de empleo.**

El turismo es “un complejo productivo dinámico, con potencialidad de transformación de la matriz productiva nacional a futuro, no solo por su creciente impacto sobre la economía, sino también porque, dada su transversalidad, tiene derrames positivos a nivel social, cultural y territorial” que aspira a aprovechar los recursos del departamento para la generación de puestos de trabajo e ingresos genuinos.

Continúan vigentes y por ende se constituyen en documentos orientadores, el “Plan Nacional de Turismo Sostenible 2030”, elaborado por el Ministerio de Turismo, junto a las Direcciones departamentales de turismo de todo el país, OPP y Organizaciones privadas vinculadas al sector, junto al “Estudio prospectivo en Turismo a 2050” realizado por la OPP en 2019.



Por tales razones, entendemos que es una política sectorial que aspira aprovechar los recursos del departamento, para la generación de empleo e ingresos, por lo que merece su tratamiento aparte.

**Oportunidades para el departamento.**

- a) Paisaje industrial Fray Bentos, Sitio Patrimonio Mundial de UNESCO.
- b) El Río Uruguay, los balnearios y turismo náutico fluvial.
- c) Parque Nacional Esteros de Farrapos e Islas del Río Uruguay, área protegida y sitio Ramsar, vinculado a Nuevo Berlín y San Javier.
- d) Desarrollo del emprendimiento de termalismo contiguo al centro poblado del balneario Las Cañas.
- e) Promocionar actividades turísticas innovadoras en las poblaciones y áreas rurales de la zona norte y este de Río Negro, a partir de sus recursos naturales y culturales, incluyendo fiestas populares y saber hacer locales, tomando como documento orientador, el plan de "Desarrollo territorial con equidad en el departamento de Río Negro", elaborado en 2018.
- f) Desarrollar el "Turismo de naturaleza", que implica avistamiento de aves, senderismo, reconocimiento de flora nativa, campamentos estudiantiles, articulando con Organizaciones de la Sociedad Civil que trabajan en esto.

**Líneas estratégicas y acciones generales.**

Las mismas tendrán a la accesibilidad como valor agregado en cada destino, a ser incluida en la planificación y gestión de los destinos turísticos departamentales.

**Proponemos:**

- a) Articular con las Embajadas presentes en nuestro país, y agencias de viaje, para que los atractivos turísticos de nuestro departamento, sean incluidos en los paquetes turísticos que ofrecen.
- b) Incorporar nuevas tecnologías de la información y la comunicación en la promoción turística, aplicaciones, redes sociales, webs específicas de promoción de nuestras ofertas, códigos QR, etc.
- c) Readecuación de infraestructura existente, su adecuada renovación mediante inversión, mejora en los servicios públicos, a los efectos de ofrecer una experiencia completa al visitante.
- d) Continuar con la capacitación y sensibilización turística.
- e) Continuar el trabajo en clave regional y los vínculos binacionales.
- f) Mejorar y renovar las infraestructuras en los balnearios.
- g) Implementar un Plan de Gestión de Costas con una mirada integral de los balnearios.
- h) Profundizar la visión de desarrollo turístico a través del desarrollo de Corredores Turísticos.
- i) Emplear las rutas nacionales como "Vías para el desarrollo", propiciando la instalación de puestos, a la vera de las mismas y gestionar locales en estaciones de servicio, para que artesanos, productores familiares, gastronómicos, puedan vender su producción a quienes transitan por ellas, pudiendo ofrecer servicios en general.
- j) Promover el Turismo social en asociación con privados.
- k) Retomar el Plan de Conectividad Ecológica entre las Áreas Protegidas de Andrés Pérez y Esteros de Farrapos e Islas del Río Uruguay, que cuenta con un Plan de Gestión Ambiental aprobado por las Intendencias de Río Negro y Paysandú, en 2020.

**Líneas estratégicas de acción para Fray Bentos y el balneario Las Cañas.**

**Proponemos:**

- a) Conformar la Liga de Turismo de Fray Bentos.
- b) Renovar el ingreso a la ciudad de Fray Bentos por ruta nacional N° 2, incorporando un nuevo Centro de Información Turística y portal de bienvenida a la ciudad.

- c) Impulsar el desarrollo del Turismo de reuniones.
- d) Impulsar el desarrollo del Turismo náutico fluvial.
- e) Intervenir el barrio ANGLO, promoviendo diferentes intervenciones para la Casa Grande, recuperar el portón original de acceso al Sitio Patrimonial, recuperar y embellecer las fachadas de las viviendas, mejorando los servicios de infraestructura comunitaria (red de cobranzas, locales de venta de productos frescos, etc.), para los turistas y vecinos/as que lo habitan.
- f) Promover diversas modalidades de alojamientos en el barrio Anglo: "Bed and breakfast" (cama y desayuno), hostel y otros.
- g) Adecuar un "Muelle de atraque" para que se pueda acceder directamente al sitio patrimonial, a través de embarcaciones por vía fluvial.
- h) Dentro de la reformulación de microcentro (patrimonio mundial), implementar un paseo peatonal en el Boulevard de 18 de Julio, entre Treinta y Tres y Paraguay.
- i) Paseo peatonal en la vía férrea, para emprendedores, artistas locales, ferias, desde Blanes hasta Boanes.
- j) Concretar un espacio público-privado de gestión turística del destino (Comisión o Liga)  
¿Impulsar la construcción de un Centro de Información turística al ingreso del balneario Las Cañas, vinculado al sector destinado al Parque de piscinas públicas de Termalismo? Revisar si esto es pertinente a la luz del desconocimiento de la situación actual en torno al proyecto general.
- l) Impulsar la creación de una nueva Administración del Camping.
- m) Implementar iluminación de las playas.
- n) Instrumentar una estrategia de renovación y realización de infraestructura y nuevos servicios en el balneario Las Cañas.
- o) Impulsar la profesionalización de los servicios privados.
- p) Coordinar con el Departamento de Deportes, la realización de actividades en el balneario.
- q) Reinstalar la fiesta de "Romerías", promoviendo que se incluya en una semana de espectáculos, visitas guiadas a sitios de interés turístico en Fray Bentos, grilla de espectáculos, ferias artesanales y de productos locales, que posicionen a la ciudad en el contexto regional.

**Líneas estratégicas de acción para el Municipio de Nuevo Berlín.**

**Proponemos:**

- a) Promover la Liga de Turismo y su relacionamiento con la Intendencia de Río Negro.
- b) Reiniciar acuerdos con el BROU y ANEP, para conveniar por infraestructura edilicia ociosa de ambas instituciones, que posibiliten una ampliación de alojamientos para turistas. No se cuenta actualmente con alojamiento para recibir excursiones con un número de pasajeros superior a cuarenta personas, tampoco en San Javier.
- c) Impulsar una mayor articulación interinstitucional entre los diferentes actores de la localidad (Gobierno Departamental, Gobierno Local, Ministerio de Ambiente y el SNAP).
- d) Contar con una lancha para el acceso a las Islas y áreas protegidas.
- e) Articular con la ONG Ambá, actual gestor de Islas privadas sobre el Río Uruguay, para interiorizarse sobre lo actuado y elaborar un Plan de Gestión para las mismas, en función de que van a pasar a ser gestionadas por la Intendencia de Río Negro.
- f) Continuar con la renovación y mejora de la infraestructura del borde costero en zona de camping, baños y duchas, ampliación de la red lumínica y eléctrica, mantenimiento de arbolado existente e incorporación de especies nativas.
- g) Generar infraestructura adecuada en nuevas zonas de playas en NB (El Remolino, Santa Rosa).



- b) Conformación de una Liga o Grupo de Turismo para impulsar espacios de debate hacia dónde debe dirigirse el mismo en la zona.
- c) Gestionar ante las empresas forestales con plantaciones en la zona, la posibilidad de la recuperación de los Cascos de Estancia, ubicados dentro de sus predios, mejorando su infraestructura, haciendo una gestión público-privada con la Intendencia de Río Negro, que permita su uso como sitios turísticos, basados en su historia, leyendas y riqueza patrimonial.
- d) Promover la concreción de proyectos surgidos del estudio de potencialidad turística en zona norte y este de Río Negro (2018), elaborado en consulta con actores de las distintas localidades del territorio. En el mismo, se encuentran comprendidas, las localidades de: Young, Menafrá, Algorta, Palmar Grande, Merinos, Morató, Estación Francia, Paso de los Mellizos, Paso de la Cruz, Colonia El Ombú, Paso de las Piedras, Pueblo Grecco, Rincón de Ramírez, Baygorria, Rolón, Sarandí de Navarro y Tres Árboles (Monumento a la Batalla).

**Programa de Acción Departamental 2025-2030.**

**Coordinadores generales de programa:** Daniela Maquieira, Jorge Techera, Jorge De Giobbi.

**Duplas coordinadoras de áreas:**

- Área 1) Gestión Administrativa: Walter Cardozo - María José Porro.
- Área 2) Ordenamiento Territorial, Vivienda, Ambiente: María Verónica Curbelo - Alvaro Debali.
- Área 3) Desarrollo Humano: Rodolfo Merello - Cristina Díaz.
- Área 4) Desarrollo Productivo: Jorge Firpo - Néstor De los Santos.

**Diseño de tapa:** Renato Russo.

**Bibliografía utilizada:**

- Bases Programáticas Nacionales Frente Amplio 2025-2030.
- Plan de Acción Departamental 2020-2025 y versiones anteriores.
- Aportes, insumos y documentos del FA Río Negro.

**Periodo de Elaboración:** Enero a Abril, año 2025.

